



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0229/16-11
Датум: 22.05.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреле Закона о Агенцији за борбу против корупције против Јадранке Васић из [REDACTED] директор Агенције за борбу против корупције дана 22.05.2018. године доноси:

РЕШЕЊЕ

І УТВРЂУЈЕ СЕ да је Јадранка Васић, директор Основне школе "Десанка Максимовић" у Косовској Каменици, поступила супротно одредбама чл. 27. и 32. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је:

- са Милицом Васић, чланом Школског одбора Основне школе "Десанка Максимовић" у Косовској Каменици, закључила Уговор о раду бр. 533/15 од 01.09.2015. године, на основу којег је именована у Школи засновала радни однос на радном месту наставник географије, на одређено време, ради замене до повратка директора са вршења јавне функције;
- са Милицом Бојић, удато Лештаревић, којој је била сведок на грађанском венчању, закључила Уговор о раду бр. 811/15 од 12.10.2015. године, на основу којег је именована у Школи засновала радни однос на радном месту наставник енглеског језика, на одређено време, ради замене одсутног запосленог до 60 радних дана;
- са Ненадом Станковићем, супругом Биљане Станковић, члана Школског одбора Основне Школе "Десанка Максимовић" у Косовској Каменици, закључила Уговор о раду бр. 809/16 од 05.09.2016. године, на основу којег је именовани у Школи засновао радни однос на радном месту лонач парних котлова, на одређено време до преузимања запосленог, односно до коначности одлуке о избору кандидата по конкурс;
- са Данијелом Савић, чланом Школског одбора Основне школе "Десанка Максимовић" у Косовској Каменици, закључила Уговор о раду бр. 861/16 од 19.09.2016. године, на основу којег је именована у Школи засновала радни однос на радном месту помоћни радник, на одређено време до преузимања запосленог, односно до коначности одлуке о избору кандидата по конкурс;
- 31.03.2017. године Предузећу за производњу, промет, трговину и услуге "Седмо небо" д.о.о. Косовска Каменица, чији је власник Негован Васић, њен супруг, на име трошкова купљене хране извршила исплату у износу од 21.929,00 динара, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама, није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ
СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ОСНОВНЕ ШКОЛЕ
"ДЕСАНКА МАКСИМОВИЋ" КОСОВСКА КАМЕНИЦА



II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Јадранка Васић.

О б р а з л о ж е њ е

Против Јадранке Васић, директора Основне школе "Десанка Максимовић" у Косовској Каменици (у даљем тексту Школа), покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је, у својству директора Школе, закључила уговоре о раду са члановима Школског одбора Школе Милицом Васић и Данијелом Савић, са Ненадом Станковићем супругом члана Школског одбора Школе Биљане Станковић и са Милицом Бојић, удато Лештаревић, којој је била сведок на грађанском венчању, те што је Школа купила храну за учеснике Општинског такмичења из математике одржаног 27.02.2016. године од Предузећа за производњу, промет, трговину и услуге "Седмо небо" д.о.о. Косовска Каменица (у даљем тексту: "Седмо небо"), чији је власник Негован Васић, супруг Јадранке Васић, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Јадранка Васић је, поред осталог, навела да је у Школи, на радном месту наставник географије, запослена од 01.09.2003. године, а да је за директора Школе изабрана на конкурс, већином гласова чланова Школског одбора, у складу са важећим законским одредбама, уз сагласност министра просвете. Навела је да је Косовска Каменица једина мултиетничка градска средина у Косовском Поморављу, ка којој гравитира мали број Срба. Већина Срба који живе у граду Каменица упућени су једни на друге, јер то од њих захтева начин живота Срба који су одлучили да остану и живе на Космету. Навела је да је за директора школе изабрана децембра 2014. године, те да је у претходне три године значајно унапредила и услове рада у Школи и квалитет наставе, а као пример је навела и чињеницу да је на такмичењу "Ризница талената" Школа освојила друго место у категорији "најуспешнија школа Србије", тако да је Школа у последње три године постала једино место где деца могу да организују и ваннаставне активности и међусобна дружења. Именована је навела да се, када је запошљавање кадрова у питању, увек, пре свега, руководила законским нормама, са јединим мотивом да деца обезбеди најбољи могући кадар са којим у датом тренутку располаже, с обзиром на то да је на Косову додатно отежано налажење стручног кадра. Стога, иза сваког уговора о раду који је закључила са "повезаним лицима", за шта је терети Агенција, стоји животна прича која потврђује постојање такве везе, али и демантује да је та веза искоришћена у противправном смислу. Јадранка Васић је даље навела да Милице Лештаревић јесте била сведок на грађанском венчању, али је она примљена у радни однос, на радном месту наставника енглеског језика, јер у том тренутку није било дипломираног наставника енглеског језика који би могао бити ангажован, а именована је дипломирала на Филолошком факултету, на одсеку за шпански језик, док јој је други језик на



студијама енглески језик, као и зато што је именована показала завидне резултате на претходном радном месту у Основној школи "Братство" Стрезовце. Стога се приликом запослења именоване није руководила њиховим међусобним односом, већ искључиво интересом деце која наставу похађају у Школи. Такође је навела да у тренутку подношења пријаве против ње, Милица Лештаревић више није била радник Школе, јер јој је радни однос престао 26.03.2017. године. Када је у питању запослење Милице Васић, Јадранка Васић је навела да је именована била једна од најбољих ученица у њеној каријери, да су јој родитељи незапослени, да живе од минималних прихода, а да је њен једини мотив био да запосли дете из истог места, које неће да напусти Косово. Што се тиче Ненада Станковића, Јасмина Васић је навела да је именовани син ранијег наставника Школе Миодрага Станковића, да има двоје деце који су ученици Школе и да је остао без икаквих прихода, а истовремено је један од два човека на територији општине Косовска Каменица који имају сертификат за руковање парним котловима издат од Европске уније, што је био један од услова да Школа добије пројекат парног грејања, и да је именованом престао радни однос 31.07.2017. године. Даље је навела да је Данијела Савић у тренутку заснивања радног односа у Школи самохрана мајка двоје деце, која је због недостатка деце у предшколској установи остала без посла, и иста је раскинула радни однос у Школи 31.07.2017. године. Јадранка Васић је нагласила да сматра да се одредбе чл. 27. Закона о Агенцији не могу применити у конкретним случајевима и да би сваки директор у оваквим ситуацијама поступио на идентичан начин, а да се из записника са седница Школског одбора може видети јесу ли чланови Школског одбора са којима је доведена у везу донели било какву одлуку противно закону и на основу које би она могла да стекне било какву корист. Именована је признала да је била у сукобу интереса у вези са исплатом 21.929,00 динара привредном друштву "Седмо небо", чији је власник њен супруг и навела да су поменута средства исплаћена на име набављања хране - сендвича и сокова за учеснике такмичења у математици, чији је домаћин била Школа, док је она била на семинару за директоре школа. Наводи да је одговорна што својим запосленима није издала прецизне налоге за поступање у конкретном случају, те да је учињену грешку било немогуће исправити по повратку са семинара. Именована је на крају навела да у датим околностима ниједан закон не може да се спроводи од услова живота, те да је у конкретним ситуацијама примена закона и условљена и ограничена условима живота.

Изјашњавајући се и усмено, на записник, именована у свему остаје при наводима из писаног изјашњења датог на обавештење о покретању поступка, као и при одговору на захтев за доставу докумената и информација који је упутила Агенцији 01.09.2017. године. У вези са оним што јој се ставља на терет наводи да ако је направила неку повреду закона, то је само узроковано њеним непознавањем законских прописа и одређеним неискуством у руковођењу. У вези са пријемом у радни однос чланова Школског одбора Школе Милице Васић и Данијеле Савић, као и Ненада Станковића супруга члана Школског одбора Школе Биљане Станковић, изјављује да су та лица у радни однос примљена са напред наведеним мотивима. Милица Васић је примљена у радни однос након јављања на конкурс оглашен у листу Политика, као једини кандидат дипломирани професор географије, што је било важно, јер други предавачи у Школи нису професори. Што се тиче Милице Лештаревић, именована је изјавила да Милица Лештаревић јесте особа коју познаје и којој је била сведок на венчању, али се ради о изузетном професору, те је штета да таква особа оде са Косова. Именована је потврдила да је њен супруг Негован Васић власник и заступник привредног друштва "Седмо небо", те да је Школа са овим привредним друштвом имала сарадњу "из нужде" за укупно 21.000,00 динара и то због тога што за општинско такмичење из математике, одржано 27.02.2016. године Школа није могла да обезбеди храну за учеснике такмичења и наставнике на други начин. С обзиром на то да је она била одсутна због учешћа на семинару директора школа, одлуку о набавци хране од овог привредног друштва донео је тим за припрему такмичења. У вези са наведеним,

именована је нагласила да је "Седмо небо" једино привредно друштво на тој територији чији је власник Србин и које је регистровано у Србији, и наручивање хране тамо је обављено и због мера предострожности. Како Школа има проблем са платним прометом, плаћање према привредном друштву је извршено тек недавно. Јадранка Васић је навела да њен циљ и циљ њеног супруга није био да зараде од Школе, што се види и из износа који је уплаћен, а и из чињенице да се каснило са плаћањем.

Сагласно чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, супружник или ванбрачни партнер функционера, као и свако друго физичко или правно лице које се, може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, док је сукоб интереса ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса, те да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

На основу одредбе чл. 32. ст. 1. истог закона, функционер је дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.


Сагласно одредби чл. 57. ст. 1. Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 52/11, 55/13, 35/15-др. пропис, 68/15, 62/16-УС), школски одбор као орган управљања установе, поред осталог, даје сагласност на акт о организацији и систематизацији послова; доноси финансијски план установе, у складу са законом; усваја извештај о пословању, годишњи обрачун и извештај о извођењу екскурзија, односно наставе у природи; расписује конкурс и бира директора; одлучује по жалби, односно приговору на решење директора; обавља и друге послове у складу са законом, актом о оснивању и статутом. На основу одредаба чл. 62. ст. 1. и 2. истог закона, директор је одговоран за законитост рада и за успешно обављање делатности установе и за свој рад одговара органу управљања и министру.

На основу наведених прописа, у конкретним случајевима повезана лица са Јадранком Васић су Милица Васић, Данијела Савић и Биљана Станковић, као чланови Школског одбора, Ненад Станковић, као супруг и повезано лице члана Школског одбора, Милица Лештаревић, као лице којем је Јадранка Васић била сведок на венчању; Негован Васић, супруг именоване, и привредно друштво "Седмо небо", чији је Негован Васић власник и законски заступник. Јадранка Васић у својим изјашњењима није негирала однос повезаности који постоји између ње и наведених лица.

Увидом у извод из Записника са седнице Школског одбора Школе, дел. бр. 763/14 од 22.12.2014. године утврђено је да су Милица Васић, Биљана Станковић и Данијела Савић учествовали у поступку одлучивања о избору Јадранке Васић за директора Школе.

Увидом у Одлуку Школског одбора Школе бр. 762/14 од 29.12.2014. године утврђено је да је овом одлуком Јадранка Васић изабрана за директора Школе.

Увидом у Решење Привременог органа општине Косовска Каменица бр. 001-610-2002/13 од 17.07.2013. године утврђено је да је наведеним решењем за члана Школског одбора Школе именована Данијела Савић.



Увидом у Решење Привременог органа општине Косовска Каменица бр. 001-610-2086/16 од 01.09.2014. године утврђено је да је наведеним решењем за члана Школског одбора Школе именована Милица Васић.

Увидом у Решење Привременог органа општине Косовска Каменица бр. 001-351-3141/14 од 24.11.2014. године утврђено је да је наведеним решењем за члана Школског одбора Школе именована Биљана Станковић.

Увидом у допис Школе дел. бр. 753/17 од 01.09.2017. године утврђено је да је Ненад Станковић супруг члана Школског одбора Биљане Станковић.

Увидом у Уговор о раду дел. бр. 533/15 од 01.09.2015. године утврђено је да је на основу наведеног уговора Милица Васић у Школи засновала радни однос на радном месту наставник географије, на одређено време, до повратка директора са вршења јавне функције, а да је наведени уговор са именованом у име Школе закључила Јадранка Васић.

Увидом у Уговор о раду дел. бр. 811/15 од 12.10.2015. године утврђено је да је на основу наведеног уговора Милица Бојић (удато Лештаревић) у Школи засновала радни однос на радном месту наставник енглеског језика, на одређено време, ради замене одсутног запосленог, који јој је на основу Решења директора Школе бр. 189/17 од 26.03.2017. године трајао до 26.03.2017. године, и да је наведени уговор са именованом у име Школе закључила Јадранка Васић.

Увидом у Уговор о раду дел. бр. 809/16 од 05.09.2016. године утврђено је да је на основу наведеног уговора Ненад Станковић у Школи засновао радни однос на радном месту ложац парних котлова, на одређено време, до преузимања запосленог, односно до коначности одлуке о избору кандидата по конкурс, који му је на основу Решења директора Школе бр. 670/17 од 31.07.2017. године трајао до 31.07.2017. године, и да је наведени уговор са именованим у име Школе закључила Јадранка Васић.

Увидом у Уговор о раду дел. бр. 861/16 од 19.09.2016. године утврђено је да је на основу наведеног уговора Данијела Савић у Школи засновала радни однос на радном месту помоћни радник, на одређено време, до преузимања запосленог, односно до коначности одлуке о избору кандидата по конкурс, који јој је Решењем директора Школе бр. 673/17 од 31.07.2017. године престао 31.07.2017. године, и да је наведени уговор са именованом у име Школе закључила Јадранка Васић.

Увидом у Регистар привредних друштава, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је оснивач и законски заступник привредног друштва "Седмо небо" Негован Васић, супруг Јадранке Васић.

Увидом у Извод из аналитичке картице од 31.03.2017. године утврђено је да је са рачуна Школе извршено плаћање на рачун привредног друштва "Седмо небо" у износу од 21.929,00 динара, на име промета робе и услуга.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање утврђено је да је Јадранка Васић у случајевима закључивања уговора о раду са Милицом Васић, Милицом Бојић (удато Лештаревић), Ненадом Станковићем и Данијелом Савић, на основу којих су наведена лица примљена у радни однос у Школи, и исплатом средстава на рачун привредног друштва "Седмо небо", чији је власник њен супруг, довела себе у ситуације сукоба интереса, јер је јавну функцију искористила за стицање користи за повезана лица, чиме је угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији. Именована је у наведеним ситуацијама била дужна да избегне сукоб интереса, избегавањем закључења наведених уговора са повезаним лицима, као и исплатом средстава наведеном привредном друштву, а када то није учинила, била је дужна да Агенцију писаним путем обавести о постојању сукоба интереса, који је у наведеним ситуацијама имала, што није учинила, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције.

Приликом одлучивања о сукобу интереса Јадранке Васић у ситуацијама пријема у радни однос наведених повезаних лица нису прихваћени наводи именоване о

њиховим животним околностима, као и о мотивима именоване и разлозима пријема тих лица у радни однос, с обзиром на то да Законом о Агенцији нису предвиђени изузеци за ослобађање од одговорности функционера који себе доведе у сукоб интереса, а законска обавеза функционера је да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују њена права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што подразумева обавезу именоване да у сваком тренутку вршења своје функције води рачуна о сукобу интереса. Такође су цењени наводи именоване да је повреду Закона о Агенцији учинила због непознавања прописа, али је оцењено да ти наводи нису од утицаја на другачије одлучивање, с обзиром на то да непознавање прописа није оправдан разлог за неиспуњење законских обавеза функционера.

Приликом одлучивања о сукобу интереса Јадранке Васић у ситуацији пословне сарадње Школе са повезаним привредним друштвом "Седмо небо" и уплате средстава са рачуна Школе на рачун овог привредног друштва, нису уважени наводи именоване да је до набављања хране код наведеног привредног друштва дошло омашком због тога што именована својим сарадницима није дала прецизне инструкције за рад током њеног одсуства, с обзиром на то да је именована, као налогодавац извршења буџета Школе, сама извршила плаћање наручене робе и обављених услуга.


Приликом одлучивања цењена је и изјава стручног тима Ненада Алексића и Ивана Николића за организацију такмичења у Школи, да су одлуку о набављању хране за такмичење и наставу од привредног друштва "Седмо небо" донели они, али је Агенција оценила да је без утицаја, с обзиром на то да је реч о запосленима у Школи о чијим правима и обавезама одлучује Јадранка Васић, као директор Школе, због чега се доводи у сумњу непристрасност и објективност тако дате изјаве, а ово нарочито што је Јадранка Васић извршила плаћање ове услуге. Чак и под претпоставком да је ова изјава тачна, именована је била дужна да пре извршеног плаћања обавести Агенцију о томе, што није учинила.

Приликом одлучивања цењена је као неспорна чињеница да је Милица Васић примљена у радни однос у Школи на основу конкурса, и да је иста била једини кандидат, али је оцењено да је то без утицаја за другачије одлучивање у поступку, с обзиром на то да је именована у сваком случају била дужна да пре доношења одлуке о њеном пријему у радни однос обавести Агенцију, што није учинила, као и чињеница да је именована током вршења јавне функције директора Школе више пута довела себе у сукоб интереса.

Такође је без утицаја за другачије одлучивање и чињеница да је Милица Бојић (удато Лештаревић), Ненаду Станковићу и Данијели Савић престао радни однос у Школи, с обзиром на то да је Јадранка Васић закључивањем наведених уговора, већем броју повезаних лица, користећи јавну функцију, омогућила стицање користи и на тај начин више пута довела себе у сукоб интереса.

Цењени су и остали наводи именоване, али је оцењено да су без утицаја за доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи Јадранки Васић, узета је у обзир чињеница да је именована повредом наведених законских одредаба, које су учињене закључивањем уговора о раду са повезаним лицима, и извршеним прометом роба и услуга, односно извршеним плаћањем привредном друштву, чији је власник супруг именоване, омогућила повезаним лицима стицање користи, чије се последице таквог поступања не могу отклонити, да је током вршења јавне функције именована себе више пута довела у сукоб интереса, а да о наведеним ситуацијама није обавестила Агенцију, због чега је оцењено да се једино изрицањем јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције директора Школе испуњава сврха закона, па је применом одредаба чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник



РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, донета одлука као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић